

(Tertúlia amb vosaltres)

**Parlem de
seguretat.
La República
haurà de tenir
exèrcit?**



Dijous 4 febrer a les 19.30h
Seu de l'ANC a Sant Cugat
Cristófor Colom, 24

FONTS D'INFORMACIÓ

PRESSUPOST EXÈRCIT ESPANYOL

EFFECTIUS SEGURETAT I REPTES DE CATALUNYA

ALTERNATIVES

RELACIONS EN SEFGURETAT INTERNACIONAL

DEFENSA EN PAÏSOS EUROPEUS DE LA MIDA DE CATALUNYA

QUÈ DIUEN LES PROPOSTES DE CONSTITUCIÓ

GRUPS A FAVOR I EN CONTRA DE TENIR EXÈRCIT

PRINCIPALS FONTS D'INFORMACIÓ

INERCIA, DESPILFARRO Y ENGAÑO EN EL GASTO MILITAR

ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO
DE DEFENSA ESPAÑOL
DEL AÑO 2015



VilaWeb

Una Catalunya independent sense exèrcit, a...

Dimecres 27.01.2016 22:00 - VilaWeb <http://www.vilaweb.cat/noticies/una-catalunya-independient-sense-exercit-amb-servei-dintel%2%b7ligencia-i-unitats-dintervencio-dels-mossos/>

Una Catalunya independent sense exèrcit, amb servei d'intel·ligència i unitats d'intervenció dels Mossos

Aquest vespre es presentaran el grup [Constituïm](#) i els aspectes principals de l'avançat projecte de constitució per a la República Catalana que prepara. La feina del grup consisteix a fusionar els tres esborranys presentats a principi de 2015 —[unanovaconstitucio.cat](#), encapçalat per Santi Vidal; [constitucio.cat](#), dirigit per Oriol Vidal Aparicio; i [Enginyers per la independència](#), coordinats per Joan Fonollosa— per a elaborar un text definitiu que

JUSTIÇA I PAU
CENTRE DELÀS
D'ESTUDIS
PER LA PAU

INFORME
núm. 25

[Catalunya, nació de pau]

Com enfocar la defensa i la seguretat en un nou Estat d'Europa

Inici Qui som Contacte Co-labora

Un altre model de seguretat és possible i necessari (Gener 2016)

Un altre model de seguretat és possible i necessari

Un altre model de seguretat és possible i

La seguretat interna i internacional de Catalunya

Informe
número 17

Barcelona,
28 de juliol de 2014



Societat d'Estudis Militars

sem

SOCIETAT D'ESTUDIS MILITARS

Articles i Documents Qui som Documents in English Descobrint la realitat



Fuerzas Armadas Españolas

ETÍN OFICIAL DEL ESTADO



Sábado 3 de enero de 2015

Sec. III. Pág. 574

Defensa gasta 15.000 millones más de lo presupuestado en diez años en sus programas de armas



- Muchas partidas están infravaloradas y se completan con aportaciones extraordinarias, señala el Centro Delas de Estudios por la Paz.
- El presupuesto oficial de 2014 es de 6.776 millones, la OTAN lo eleva a 13.600 millones y el informe del centro Delas a 16.500 millones.
- Cada español se gasta así 353 euros en Defensa al año.
- Estos 15.000 millones servirían para pagar el 50% de las prestaciones por desempleo y tres pagas extra de funcionarios.
- Están comprometidos casi 30.000 millones para financiar estos programas especiales de armamento.

CATN

L'actual sistema de seguretat de Catalunya s'ha construït entorn de dos grans components:

- **Seguretat ciutadana:** 17.000 efectius de Mossos d'Esquadra i 11.000 efectius de Policia local.
- **Gestió d'emergències:** 4.500 efectius del Cos de Bombers de la Generalitat, 600 efectius del Cos de Bombers de Barcelona, 12.000 efectius d'ADF, 1.000 efectius de Protecció Civil.
 - En total, 28.000 policies i 18.000 efectius per a gestió de les emergències.
 - Pressupost Seguretat i Emergències Generalitat 2015: **1.174 M€**

Principals reptes:

- Cobrir **àrees que ara són responsabilitat de l'Estat espanyol**, com investigació de la delinqüència organitzada; terrorisme; narcotràfic; control de fronteres; registre d'identitat; immigració; control d'armes; medi ambient; intel·ligència; ciberseguretat; coordinació amb cossos policials internacionals.
- Els relatius a la **seguretat internacional**, com el control territorial i de fronteres; la intel·ligència; el terrorisme; la delinqüència transnacional organitzada; la pertinença a organitzacions internacionals; la continuïtat o denúncia de tractats internacionals. Molts d'aquests aspectes afecten la política de defensa: com protegir-se d'algunes amenaces i garantir control territorial, amb la creació o no d'un exèrcit.

CATN

El segon gran problema afecta a la forma d'organitzar els efectius de defensa, o, per dir-ho clarament, **l'opció per la creació o no d'un exèrcit.**

El tema es planteja ara de manera ben diferent a l'habitual als segles XIX i XX. Hom pot optar per dos grans models, amb exèrcit o sense. **Si s'optés per prescindir d'exèrcit** a la manera convencional, es presentarien dues grans alternatives per organitzar la política de defensa:

- a) **ampliar les funcions del Cos de Mossos d'Esquadra**, fent que assumeixi funcions de seguretat externa i/o defensa, fet que implicaria una militarització parcial d'algunes unitats i efectius dels Mossos.
- b) **crear una Guàrdia Nacional**, amb funcions de seguretat, de gestió d'emergències o de defensa, autònoma, coordinada amb els altres cossos de seguretat.

El segon gran model és optar per la creació d'un exèrcit. Naturalment, la forma concreta d'estructurar aquest exèrcit i fer-lo operatiu admet diverses variants.

Un cop decidida una opció o altra (amb exèrcit - sense exèrcit) s'entraria en tots els casos en les decisions sobre contingents, comandament, processos de selecció, equipament i eventual admissió de foranes. Cal insistir, però, que **les principals decisions s'hauran de prendre durant el procés constituent, tot i que les operatives i d'implementació quedaran per a després.**

CATN

En relació a la seguretat internacional s'han de considerar quatre casos:

1. Respecte de les relacions transatlàntiques i els **tractats amb els EUA**, es considera que caldria manifestar formalment des del principi la voluntat de Catalunya de tenir relacions estretes amb els EUA i, en aquest context, fomentar les relacions transatlàntiques.
2. Quant a la pertinença a l'Organització de Seguretat i Cooperació a Europa (**OSCE**), que té un paper important en temes de mediació i protecció dels drets humans, hom considera que, tot i la dificultat de l'adhesió (unanimitat), cal manifestar l'interès de Catalunya de ser-ne membre i subscriure i aplicar els seus principis i acords.
3. Pel que fa a la pertinença a l'Organització del Tractat de l'Atlàntic Nord (**OTAN**), hom recorda els canvis de l'organització, el mecanisme d'adhesió i el seu paper en la creació de l'Associació per la Pau, un programa basat en les relacions bilaterals entre cada país i l'OTAN, on estan presents pràcticament tots els països europeus. Hom considera que es podria demanar i negociar la participació en l'Associació per la Pau i prendre la decisió sobre l'eventual adhesió en una fase posterior, un cop decidides en el marc del procés constitucional les grans opcions en matèria de defensa i de seguretat.
4. A propòsit de la pertinença a estructures i organismes de seguretat de la UE, es recorda que la pertinença, quan sigui plena, porta implícita la participació en alguns instruments molt importants en el terreny de la seguretat internacional, bàsicament intergovernamentals, com la Política Comuna de Seguretat i de Defensa, **PCSD**, part de la Política Exterior i de Seguretat Comuna.

Població		Superfície (km²)		Renda per càpita (\$)	
Bèlgica	10.392.226	Noruega	385.199	Noruega	55.200
Àustria	8.334.325	Finlàndia	338.145	Irlanda	42.539
Suïssa	7.623.438	Àustria	83.871	Suïssa	41.700
Catalunya	7.565.603	Irlanda	70.273	Àustria	39.634
Israel	7.353.985	Eslovàquia	49.037	Dinamarca	37.266
Dinamarca	5.457.415	Dinamarca	43.094	Catalunya	36.614
Eslovàquia	5.396.168	Suïssa	41.285	Bèlgica	36.235
Finlàndia	5.289.128	Catalunya	31.865	Finlàndia	36.217
Noruega	4.920.305	Bèlgica	30.528	Israel	31.467
Irlanda	4.239.848	Israel	20.770	Eslovàquia	22.040

Despesa militar (% PIB)		Personal actiu (% població)		Personal reserva (% població)	
Israel	6,9%	Israel	2,40%	Finlàndia	6,70%
Noruega	1,9%	Suïssa	1,75%	Israel	6,05%
Eslovàquia	1,4%	Finlàndia	0,65%	Dinamarca	1,14%
Bèlgica	1,3%	Noruega	0,55%	Suïssa	1,00%
Dinamarca	1,3%	Bèlgica	0,44%	Bèlgica	0,93%
Finlàndia	1,3%	Eslovàquia	0,43%	Àustria	0,86%
Àustria	0,9%	Dinamarca	0,40%	Noruega	0,69%
Suïssa	0,9%	Àustria	0,23%	Eslovàquia	0,49%
Irlanda	0,7%	Irlanda	0,22%	Irlanda	0,28%

PROPOSTA CONSTITUCIÓ GRUP SANTIAGO VIDAL

Article 22.

De les forces armades

Catalunya disposa d'unes forces armades adequades al que l'obliguen els tractats internacionals i proporcionades amb la situació geopolítica que l'envolta per a la defensa del territori. En tot cas, la despesa pública en matèria de defensa no pot superar cap any el [%] dels pressupostos de l'Estat.

Qualsevol despesa en armament no convencional està prohibida. Catalunya rebutja rotundament l'ús d'armes nuclears, biològiques i químiques, així com les armes destinades a matar indiscriminadament i totes les prohibides per tractats internacionals.

Qualsevol altra despesa en armament ha de ser aprovada pel Parlament.

Es prohibeix expressament la participació de les forces armades fora de les fronteres de l'Estat, excepte en missions humanitàries concretes o bé sota mandat de l'ONU quan així s'escaigui.

Cap ciutadà no pot ser obligat en contra de la seva voluntat a prestar serveis a l'Estat que impliquin l'ús o tinença d'armes.

PROPOSTA CONSTITUCIÓ GRUP ORIOL VIDAL

Relacions exteriors

Article 85

Catalunya nació de pau

1. Catalunya és territori lliure d'exèrcit i forces armades, llevat de la policia pròpia (Mossos d'Esquadra) encarregada de la seguretat pública.
2. Els valors suprems que l'Estat republicà vol transmetre a la resta de pobles del món, són la justícia social, la cultura, la pau, la lluita contra la pobresa, la protecció del medi ambient, la solidaritat, la cooperació internacional, el desenvolupament sostenible, i la igualtat en drets i deures de tots els éssers humans.

PROPOSTA CONSTITUCIÓ GRUP JOAN FONOLLOSA

Article 59

Cap de l'Executiu

Com a cap del Poder Executiu de Catalunya, el President de la Generalitat:

- a) Ostenta la màxima representació de la Generalitat a l'interior de Catalunya.
- b) Exerceix la funció executiva i la potestat reglamentària, d'acord amb la Constitució i les lleis.
- c) Dirigeix la política interior i exterior de Catalunya.
- d) Dirigeix l'acció de la Generalitat, i la seva Administració.
- e) **En tant que comandant suprem de les Forces Armades de Catalunya, que són una part de la Generalitat, dirigeix la defensa de Catalunya i l'acció de l'Administració militar de la Generalitat.**
- f) Negocia i signa els Tractats internacionals, sens perjudici de la necessària ratificació pel Parlament de Catalunya.
- g) Exerceix la resta de funcions que determinin les lleis.



L'Esquadró d'Atac serà el responsable de la funció CAS i, en cas de ser necessari, assegurar la superioritat aèria²⁹. S'hauria de compondre d'uns 12 avions de combat polivalents³⁰, 10 en versió monoplaça i 2 biplaça per poder realitzar també tasques d'entrenament. Tot i que 12 aparells poden semblar pocs, actualment es tendeix a calcular l'eficàcia d'una Força Aèria en funció de la quantitat d'objectius que pot posar en risc en un sol dia. Combinant sistemes i munició de precisió³¹, amb una bona ràtio de destrucció³², és una excel·lent eina tant per conflictes convencional

Per fer-ho s'haurà de dotar dels següents elements:

- Centre de Comandament i Control
- 3-4 patrulleres d'altura OPV⁴
- 2-3 patrulleres litorals FPC⁵
- 4-6 aeronaus no tripulades UAV
- 4-6 embarcacions no tripulades USV⁶
- 1 Remolcador d'altura

El Centre de Comandament i Control (C²), rebrà, processarà i distribuirà la informació que li arribi des dels diferents vectors per tal de respondre a les diferents contingències de la forma més ràpida possible. Controlarà directament els sistemes de vigilància no tripulats (UAV i USV)

Per tot el que hem exposat, arribem a la conclusió que la futura Catalunya Estat ha de disposar d'un model de Defensa propi, de la mateixa manera que estats del nostre entorn, de dimensions similars a les nostres, com Bèlgica, la República Txeca, Suècia, Àustria, Suïssa o Finlàndia, disposen. En una propera nota analitzarem els models de Defensa de que disposen aquests estats i quin és el model que creiem que s'adapta millor a la realitat i a les necessitats de Catalunya.

SEGURETAT ARMADA VS SEGURETAT HUMANA

Seminari Estat de Pau gener 2016

El model de **seguretat armada** es fonamenta en una seguretat “sobreposada” a la societat que ha de protegir, sense comptar amb la seva participació activa. En els conflictes internacionals s’aplica la lògica d’encerclar per assetjar o per defensar territoris i governs; els combatents i les poblacions respectives quasi sempre ens surten malparats.

El model de **seguretat humana** parteix d’una seguretat integrada en el mateix teixit social; és la solidesa d’aquest teixit social la que fa la societat forta i segura. Una societat equilibrada, justa, cohesionada, ben estructurada, capaç de generar adhesió, sentit de pertinença i de comunitat, és una societat més segura interiorment i molt més difícil de penetrar i de dominar exteriorment que no pas una societat fràgil, desigual, amb bosses de marginació, per molt que tingui unes forces ben armades per aguantar-la i protegir-la.

Aquest segon model resulta molt menys costós i arriscat en tots els aspectes i **reporta beneficis directes a la mateixa societat**. Mentre la seguretat armada protegeix específicament l’estructura de l’Estat, la seguretat humana mira la ciutadania com a subjecte fonamental de protecció.

Catalunya té un bon potencial i una experiència significativa per contribuir a la seguretat i la pau mundials. La participació en polítiques i institucions de seguretat europees (PESC, OSCE...) no obliga a contribuir-hi militarment. Es poden acordar altres formes de cooperació i d’intervenció civils, diplomàtiques, policials, judicials... que aportin molt més valor que el que pugui aportar un improvisat exèrcit català de 20.000 efectius en una Europa amb un excedent de 1.200.000 soldats.

PROTECCIÓ I DEFENSA CIVIL

Seminari Estat de Pau gener 2016

El La força de la Protecció i la Defensa Civils és dissuasiva, perquè realitza les seves accions de resistència en tots els espais i aspectes, ja siguin socials, econòmics, polítics o psicològics i utilitza l'estratègia, els mètodes i els mitjans tradicionals de la lluita no violenta, adaptats a les circumstàncies i a la situació específica del moment, com:

- ❑ la no cooperació en tot allò que beneficia o reforça l'ocupant
- ❑ la desobediència civil que desafia les lleis, les ordres o les directives emeses per l'ocupant
- ❑ l'obstrucció dels sistemes funcionals de comunicació i logístics, amb protestes, manifestacions, vagues generals, locals, sectorials, de treball lent, etc.;
- ❑ el boicot amb aïllament social dels invasors i dels col·laboradors, el rebuig d'adquirir productes i equipaments del seu país
- ❑ els bloquejos per dificultar els accessos a tota mena de transport i als serveis bàsics
- ❑ el sabotatge (sense produir víctimes humanes). Robar, inutilitzar i obstaculitzar instal·lacions, recursos bàsics o operatius;
- ❑ l'actuació dels serveis paral·lels de govern i d'administració a l'ombra, la dels mitjans d'informació de tot tipus i la de serveis de contrainformació propis.

BACKUP

España - Gasto público Defensa

Fecha	Gasto Defensa (M.€)	Gasto Defensa (%Gto Pub)	Gasto Defensa (%PIB)	Gasto Defensa Per Capita
2014	9.589,6	2,07%	0,92%	206€
2013	9.499,6	2,04%	0,92%	204€
2012	15.735,8	3,15%	1,04%	335€
2011	16.030,8	3,28%	0,94%	340€
2010	16.889,2	3,43%	1,03%	360€
2009	18.718,0	3,79%	1,13%	399€
2008	20.380,8	4,44%	1,14%	438€
2007	19.454,2	4,62%	1,13%	425€
2006	18.078,7	4,69%	1,14%	402€
2005	14.929,1	4,19%	1,02%	337€
2004	13.877,0	4,16%	1,06%	319€
2003	13.084,3	4,25%	1,07%	305€
2002	12.380,6	4,28%	1,12%	294€
2001	10.274,0	3,82%	1,14%	247€
2000	9.695,0	3,84%	1,18%	235€

España - Gasto público Defensa

Gasto Defensa (M.€)

18.000

12.000

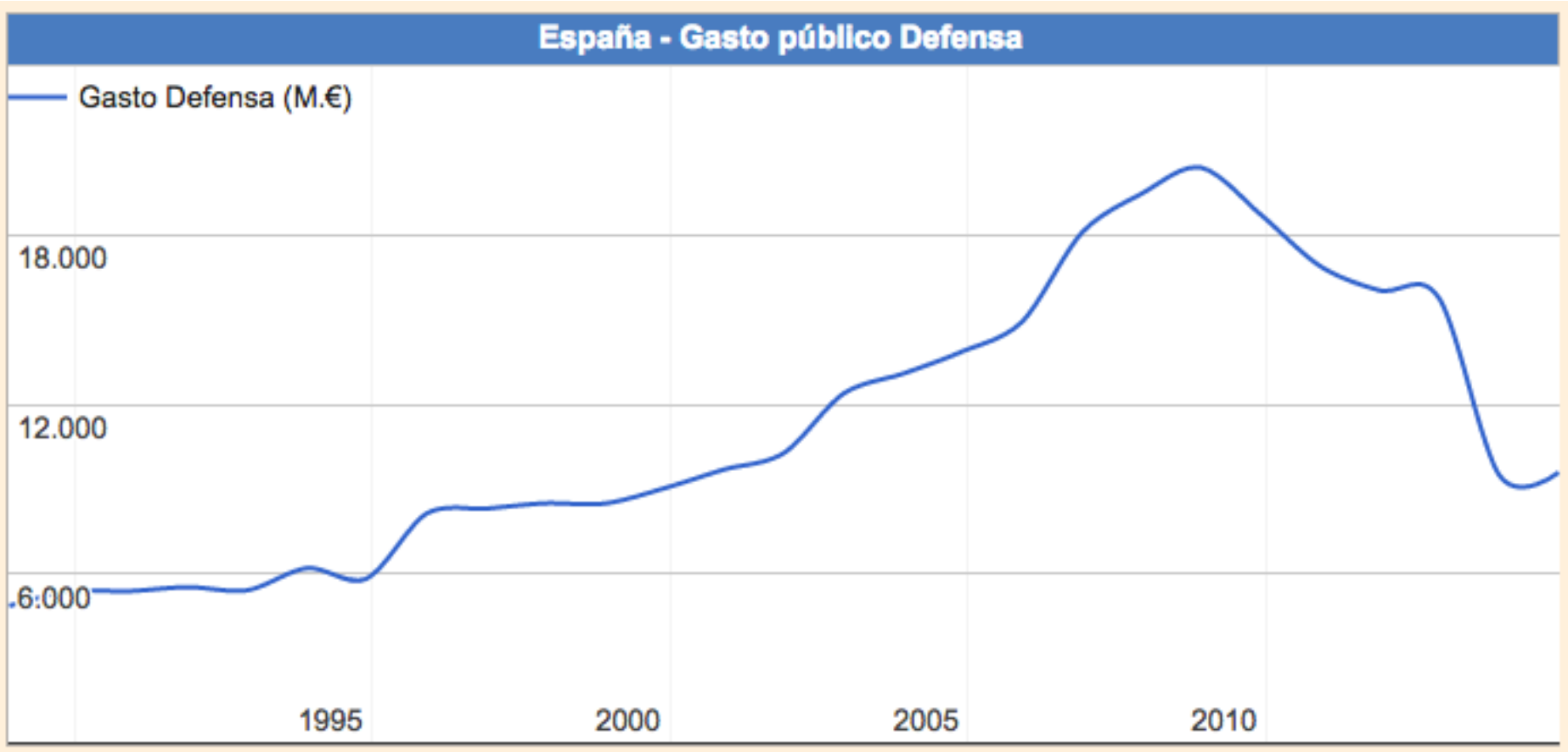
6.000

1995

2000

2005

2010

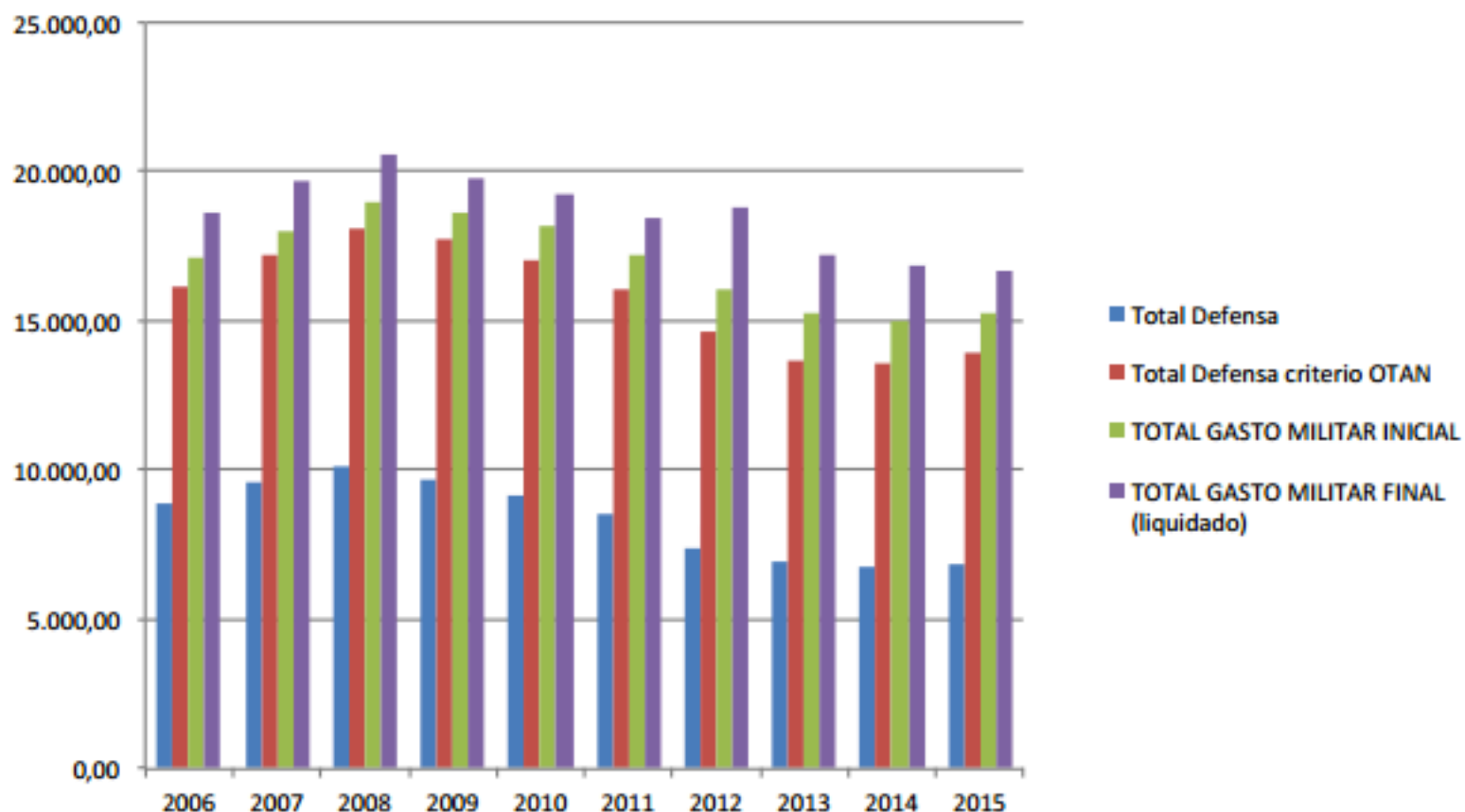


INERCIA, DESPILFARRO

Y ENGAÑO EN EL GASTO MILITAR

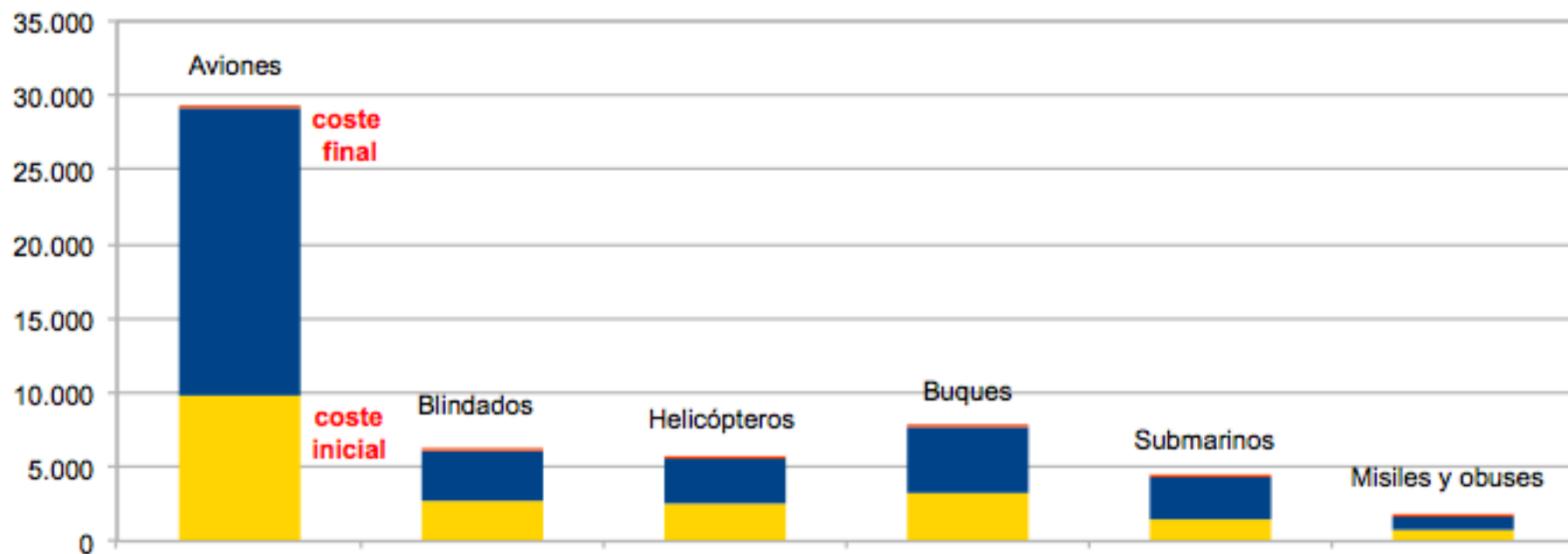
Análisis del presupuesto de Defensa español del año 2015

Gráfico 1: Evolución del gasto militar español 2006-2015 (en millones de euros corrientes)



Fuente: Elaboración propia

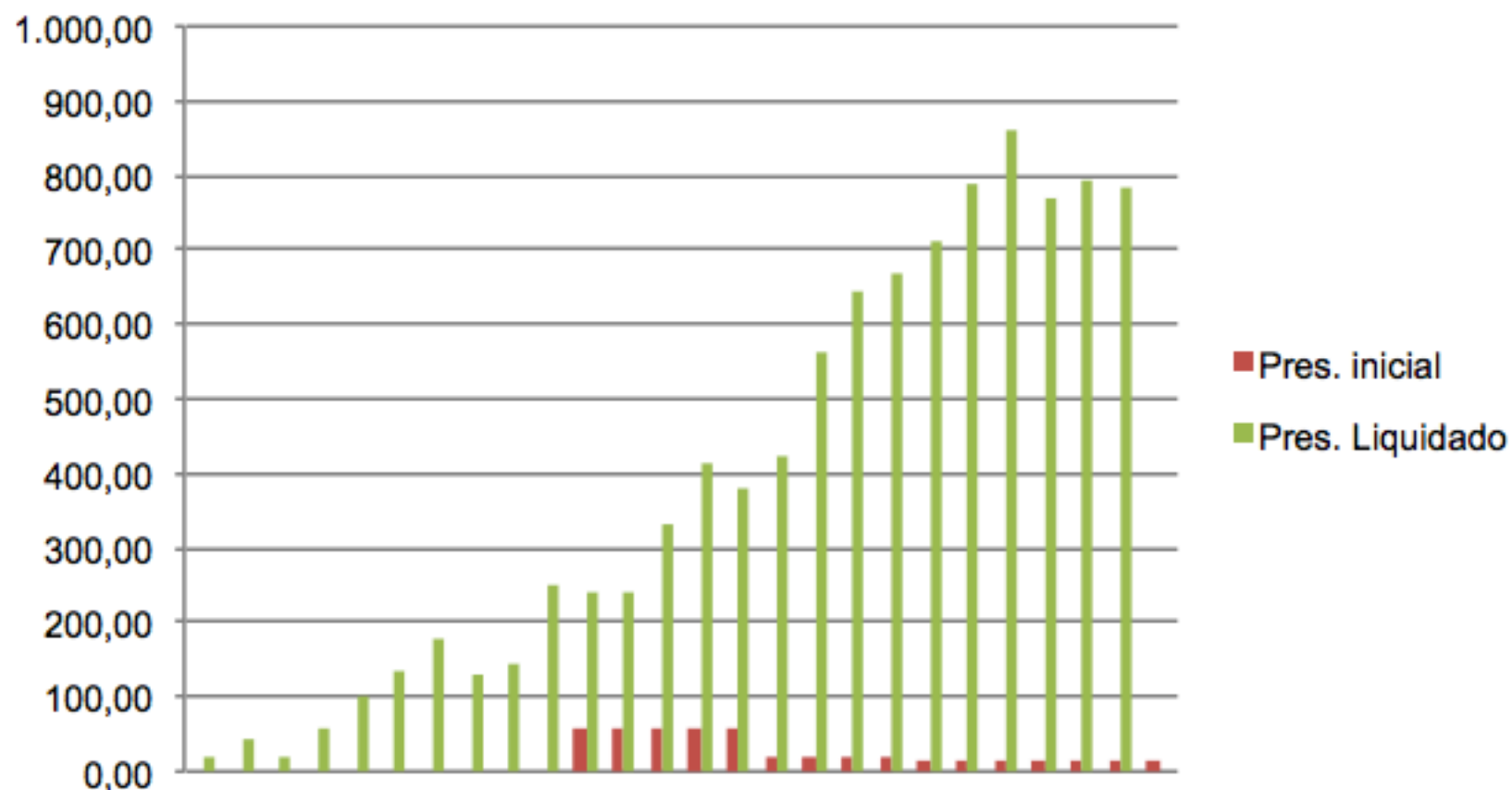
Gráfico 6. Diferencia entre coste inicial y final principales PEAS (en millones de euros corrientes)



Fuente: Elaboración propia

En lo referente a la partida sobre las operaciones militares más allá de las fronteras españolas en el presupuesto de 2015 se consignan 14,36 millones, cuando en los últimos años se ha producido un gasto real de entre 700 y 800 millones. Esta inexplicable falta de previsión del gasto público en las operaciones militares en el exterior obliga a que sean aportados de un cajón de sastre del presupuesto (Fondo de Contingencias), cuyo objetivo es hacer frente a gastos inesperados, como puede ser el caso de catástrofes naturales.

Gráfico 8. Evolución del gasto en operaciones militares en el exterior de España (1990-2014) (en millones de euros corrientes)



Categoría militar	Número de efectivos indicados en el artículo 48.2 de la Ley Orgánica 9/2011, de 27 de julio
Oficiales	26.133
Suboficiales	29.162
Tropa y marinería	77.503
Total	132.798

Material aproximat:

- 2.500 blindats
- 400 avions
- 25 vaixells

Tabla 9. I+D militar española respecto a la I+D total (1997-2015)

(en millones de euros corrientes)

AÑOS	I+D Ministerio Defensa	I+D militar Ministerio Industria	Total I+D Militar	I+D total	% Militar/total
1997	290,11 €	210,36 €	500,47 €	1.352,68 €	37%
1998	300,14 €	581,00 €	881,14 €	1.867,95 €	47%
1999	294,75 €	1.198,58 €	1.493,33 €	2.767,84 €	54%
2000	293,48 €	964,11 €	1.257,59 €	3.053,86 €	41%
2001	382,11 €	947,80 €	1.329,91 €	3.435,30 €	39%
2002	314,04 €	1.176,85 €	1.490,89 €	3.465,40 €	43%
2003	322,97 €	1.049,90 €	1.372,87 €	4.000,12 €	34%
2004	303,42 €	1.070,00 €	1.373,42 €	4.402,00 €	31%
2005	315,69 €	1.014,60 €	1.330,29 €	4.972,23 €	27%
2006	325,88 €	1.358,01 €	1.683,89 €	6.510,81 €	26%
2007	361,04 €	1.225,06 €	1.586,10 €	8.060,42 €	20%
2008	355,67 €	1.308,57 €	1.664,24 €	9.342,55 €	18%
2009	312,41 €	1.149,92 €	1.462,33 €	9.654,29 €	15%
2010	231,89 €	950,91 €	1.182,80 €	9.128,80 €	13%
2011	203,91 €	770,71 €	974,62 €	8.493,11 €	11%
2012	174,05 €	582,77 €	756,82 €	6.397,62 €	12%
2013	145,29 €	218,15 €	363,44 €	5.926,29 €	6%
2014	163,24 €	343,60 €	506,84 €	6.139,99 €	8%
2015	163,00 €	563,92 €	726,92 €	6.395,40 €	11%
Total	5.253,09 €	16.120,90 €	21.937,91 €		

Fuente: Elaboración propia. Presupuestos Generales del Estado

PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO CONSOLIDADOS PARA 2015
RESUMEN POR POLÍTICAS DE GASTO. Capítulos I a VIII

millones de euros

Políticas	Presupuesto		Presupuesto		Δ (%) (2)/(1)
	inicial 2014 (1)	(%)	inicial 2015 (2)	(%)	
Justicia (a)	1.486,17	0,4	1.501,75	0,4	1,0
Defensa	5.654,45	1,6	5.711,63	1,6	1,0
Seguridad ciudadana e Instituciones penitenciarias	7.819,22	2,2	7.843,13	2,3	0,3
Política Exterior	1.395,17	0,4	1.419,88	0,4	1,8
SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS	16.355,01	4,6	16.476,39	4,7	0,7
Pensiones	127.483,83	36,1	131.658,93	37,9	3,3
Otras Prestaciones Económicas	11.290,56	3,2	10.943,65	3,1	-3,1
Servicios Sociales y Promoción Social	1.849,91	0,5	1.943,88	0,6	5,1
Fomento del empleo	4.073,52	1,2	4.746,36	1,4	16,5
Desempleo	29.727,53	8,4	25.300,04	7,3	-14,9
Acceso a la Vivienda y Fomento de la Edificación	537,72	0,2	587,11	0,2	9,2
Gestión y Administración de la Seguridad Social	4.377,40	1,2	5.344,14	1,5	22,1
1. ACTUACIONES DE PROTECCION Y PROMOCIÓN SOCIAL	179.340,48	50,8	180.524,12	51,9	0,7
Sanidad (b)	3.817,10	1,1	3.861,52	1,1	1,2
Educación	2.175,00	0,6	2.273,07	0,7	4,5
Cultura	717,97	0,2	749,04	0,2	4,3
2. PRODUCCIÓN DE BIENES PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE	6.710,07	1,9	6.883,62	2,0	2,6
GASTO SOCIAL (1+2)	186.050,55	52,7	187.407,74	53,9	0,7
GASTO SOCIAL sin desempleo	156.323,02	44,3	162.107,70	46,6	3,7
Agricultura, Pesca y Alimentación	7.680,53	2,2	8.579,92	2,5	11,7
Industria y Energía	5.777,76	1,6	6.027,76	1,7	4,3
Comercio, Turismo y PYME	936,20	0,3	963,30	0,3	2,9
Subvenciones al transporte	1.255,77	0,4	1.339,47	0,4	6,7
Infraestructuras	5.453,55	1,5	6.141,02	1,8	12,6
Investigación, Desarrollo e Innovación	6.104,25	1,7	6.395,40	1,8	4,8
Otras actuaciones de carácter económico	822,07	0,2	927,49	0,3	12,8
ACTUACIONES DE CARACTER ECONOMICO	28.030,12	7,9	30.374,36	8,7	8,4
Alta Dirección	593,79	0,2	612,82	0,2	3,2
Servicios de Carácter General	29.905,72	8,5	28.438,28	8,2	-4,9
Administración Financiera y Tributaria (c)	1.900,27	0,5	1.877,80	0,5	-1,2
Transferencias a otras Administraciones Públicas	45.988,79	13,0	47.161,89	13,6	2,6
Deuda Pública	36.590,00	10,4	35.490,00	10,2	-3,0
Aportación MEDE y Fondo de proveedores	7.804,59		0,00		--
ACTUACIONES DE CARACTER GENERAL	114.978,57	32,6	113.580,79	32,7	-1,2
TOTAL CAPITULOS I A VIII	353.218,85	100,0	347.839,29	100,0	-1,5